

March, 1 2010

## Sbloccate le azioni esecutive nei confronti delle ASL dal 1° marzo 2010

Con il Decreto legge 30 dicembre 2009 n.194 ("**Decreto Milleproroghe**"), come emendato in sede di conversione dal Disegno di legge n. 1955/B, definitivamente approvato in data **25 febbraio 2010**, è stata modificata la disposizione di cui all'articolo 2, comma 89, Legge 23 dicembre 2009 n. 191 (Legge Finanziaria 2010, "**Legge Finanziaria**") relativa al **blocco delle azioni esecutive nei confronti delle aziende sanitarie locali ed ospedaliere** (le "**ASL**") delle regioni che hanno sottoscritto piani di rientro dai disavanzi sanitari, riducendo l'efficacia temporale del blocco da dodici a **due mesi**.

### 1. Che cosa stabiliva la Legge Finanziaria

All'art. 2, comma 89, della Legge Finanziaria, si stabiliva che "*Al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi dei piani di rientro dai disavanzi sanitari, sottoscritti ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004 n. 311, e successive modificazioni, nella loro unitarietà, anche mediante il regolare svolgimento dei pagamenti dei debiti accertati in attuazione dei medesimi piani, per un periodo di **dodici mesi** dalla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti delle aziende sanitarie locali ed ospedaliere delle regioni medesime ed i pignoramenti eventualmente eseguiti non vincolano gli enti debitori e i tesoreri, i quali possono disporre delle somme per le finalità istituzionali degli enti. I relativi debiti insoluti producono, nel suddetto periodo di dodici mesi, esclusivamente gli interessi legali di cui all'articolo 1284 del codice civile, fatti salvi gli accordi tra le parti che prevedono tassi di interesse inferiori*".

### 2. Il contenuto dell'emendamento

L'emendamento apportato al Decreto Milleproroghe in sede di conversione comporta che:

(a) nei confronti delle ASL delle regioni che abbiano sottoscritto piani di rientro dai disavanzi sanitari non possano essere intraprese o proseguite azioni esecutive per un periodo di **due mesi** - e non più di dodici mesi come stabilito nella Legge Finanziaria - decorrenti dal **1° gennaio 2010**. Pertanto, a partire dal **1° marzo 2010**, i creditori delle ASL possono tornare ad agire esecutivamente nei loro confronti;

(b) solo per il periodo di **due mesi** decorrenti dal 1° gennaio 2010, i relativi debiti insoluti producono esclusivamente gli interessi legali di cui all'art. 1284 del codice civile (fissati all'1% in ragione d'anno, con decorrenza dal 1° gennaio 2010).

Per effetto di tale modificazione, anche i pignoramenti eventualmente eseguiti riacquisterebbero, sempre a partire dal 1° marzo 2010, la propria efficacia vincolante nei confronti degli enti debitori e dei tesoreri.

### 3. Conclusioni

Dal 1° marzo 2010, la disposizione della Legge Finanziaria sul blocco delle azioni esecutive non potrà più essere applicata ed i creditori delle ASL potranno riprendere a far valere esecutivamente le proprie ragioni. Mediante l'*escamotage* della riduzione dell'efficacia temporale del blocco delle azioni esecutive nei confronti delle ASL alla data del 28 febbraio 2010, il legislatore è di fatto giunto alla disapplicazione di una disposizione ritenuta da subito incostituzionale ed in violazione della normativa comunitaria.

\* \* \* \* \*

Il presente documento è una nota di studio, perciò quanto nello stesso riportato non potrà essere utilizzato od interpretato quale parere a base di operazioni, utilizzato, o preso a riferimento, da un qualsiasi soggetto, dai suoi consulenti legali o per qualsiasi diverso scopo che non concerna un'analisi generale delle questioni in esso affrontate.

A cura del **Dipartimento italiano di Financial Markets** di Orrick – Roma, Milano, Londra.

Patrizio Messina – [pmessina@orrick.com](mailto:pmessina@orrick.com)  
Raul Ricozzi – [rricozzi@orrick.com](mailto:rricozzi@orrick.com)  
Dorothy de Rubeis – [dderubeis@orrick.com](mailto:dderubeis@orrick.com)  
Gianrico Giannesi – [ggiannesi@orrick.com](mailto:ggiannesi@orrick.com)  
Alessia Frisina – [afrisina@orrick.com](mailto:afrisina@orrick.com)  
Ludovica Cipolla – [lcipolla@orrick.com](mailto:lcipolla@orrick.com)  
Giuseppe Pizzuto – [gpizzuto@orrick.com](mailto:gpizzuto@orrick.com)  
Vanessa Solimeno – [vsolimeno@orrick.com](mailto:vsolimeno@orrick.com)  
Giulia Scirpa – [gscirpa@orrick.com](mailto:gscirpa@orrick.com)  
Daniela Pietrini – [dpietrini@orrick.com](mailto:dpietrini@orrick.com)  
Sabrina Setini – [ssetini@orrick.com](mailto:ssetini@orrick.com)  
Andrea Cicia – [acicia@orrick.com](mailto:acicia@orrick.com)  
Salvatore Rosato – [srosato@orrick.com](mailto:srosato@orrick.com)  
Andrea Calò – [acalo@orrick.com](mailto:acalo@orrick.com)  
Francesco Maggi – [fmaggi@orrick.com](mailto:fmaggi@orrick.com)

---