

CONFERMATO ANCHE PER IL 2011 IL BLOCCO DELLE AZIONI ESECUTIVE NEI CONFRONTI DELLE ASL

3 Dicembre 2010

Con la Legge Finanziaria per il 2011, approvata alla Camera in data 19 novembre 2010 e ora passata al vaglio del Senato, viene prorogato al 31 dicembre 2011 il blocco delle azioni esecutive nei confronti delle aziende sanitarie locali ed ospedaliere ("ASL") delle regioni già sottoposte ai piani di rientro dai disavanzi sanitari, sottoscritti ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente legge (Articolo 1, comma 50, della Legge Finanziaria per il 2011, la "Disposizione").

* * * * *

1. Il contenuto della Disposizione

Il legislatore, ricalcando la disposizione di cui alla Legge Finanziaria per il 2010 e quella di cui all'articolo 11, comma 2, del Decreto legge n. 78/2010 recante misure urgenti finalizzate alla stabilizzazione finanziaria e alla competitività economica, ha stabilito che:

(i) al fine di assicurare il regolare svolgimento dei pagamenti dei debiti per i quali sia stata conclusa, ad opera del Commissario *ad acta*, la procedura di ricognizione di cui all'articolo 11, comma 2, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, per le regioni già sottoposte ai piani di rientro dai disavanzi sanitari, sottoscritti ai sensi dell'articolo 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, e successive modificazioni, e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente Legge, non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti delle ASL delle regioni medesime, fino al 31 dicembre 2011;

(ii) i pignoramenti e le prenotazioni a debito (per prenotazione a debito si intende l'annotazione a futura memoria di una voce di spesa, per la quale non vi è pagamento, ai fini dell'eventuale successivo recupero) sulle rimesse finanziarie trasferite dalle regioni alle ASL, effettuati prima della data di entrata in vigore del decreto-legge n. 78 del 2010, convertito, con modificazioni, della legge n. 122 del 2010, non producono effetti fino al termine del 31 dicembre 2011;

(iii) i pignoramenti e le prenotazioni a debito non vincolano gli enti del servizio sanitario regionale e i tesoreri i quali possono disporre, per le finalità istituzionali delle predette regioni, delle somme agli stessi trasferite durante il suddetto periodo.

2. Osservazioni

La Disposizione, nel prorogare sino al 31 dicembre 2011 il blocco delle azioni esecutive, ribadisce il principio dell'impignorabilità dei crediti vantati nei confronti delle ASL delle regioni che abbiano sottoscritto piani di rientro dai disavanzi sanitari, aprendo e riproponendo alcune questioni di coordinamento e conformità al dettato costituzionale, in particolare, all'articolo 24 della Costituzione, secondo il quale tutti possono agire in giudizio per la tutela dei propri diritti e interessi legittimi. La misura del blocco, invece, sottrarrebbe ai fornitori/creditori la possibilità di far valere in giudizio le proprie ragioni creditorie nei confronti delle ASL.

* * * * *

Il presente documento è una nota di studio, perciò quanto nello stesso riportato non potrà essere utilizzato od interpretato quale parere a base di operazioni, utilizzato, o preso a riferimento, da un qualsiasi soggetto,

dai suoi consulenti legali o per qualsiasi diverso scopo che non concerna un'analisi generale delle questioni in esso affrontate.

A cura del Dipartimento italiano di Financial Markets di Orrick – Roma, Milano, Londra.

Patrizio Messina – pmessina@orrick.com

Raul Rizzo – rrizzo@orrick.com

Dorothy de Rubeis – dderubeis@orrick.com

Gianrico Giannesi – ggiannesi@orrick.com

Ludovica Cipolla – lcipolla@orrick.com

Simone Lucatello – slucatello@orrick.com

Madeleine Horrocks – mhorrocks@orrick.com

Giuseppe Pizzuto – gpizzuto@orrick.com

Vanessa Solimeno – vsolimeno@orrick.com

Giulia Scirpa – gscirpa@orrick.com

Daniela Pietrini – dpietrini@orrick.com

Sabrina Setini – ssetini@orrick.com

Andrea Cicia – acicia@orrick.com

Andrea Calò – acalo@orrick.com

Francesco Maggi – fmaggi@orrick.com

Beatrice Maffei – bmaffei@orrick.com

Oscar Saporito – osaporito@orrick.com

www.orrick.com